



CONFORM CU ORIGINALUL

Parlamentul României

SENAT

Comisia juridică, de numiri,
disciplină, imunități și validări

Nr. XIX/ 305/ 2022

RAPORT

asupra Raportului de activitate pe anul 2021 al Autorității Naționale de Supraveghere a Prelucrării Datelor cu Caracter Personal

În conformitate cu dispozițiile art. 35 și 70 din Regulamentul Senatului, republicat, în vigoare, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări, prin adresa nr. BP 1300 din data de 9 august 2022, a fost sesizată de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului, asupra **Raportului de activitate pe anul 2021 al Autorității Naționale de Supraveghere a Prelucrării Datelor cu Caracter Personal.**

Raportul a fost înaintat Senatului în temeiul art. 5 din Legea nr. 102/2005 privind înființarea, organizarea și funcționarea Autorității Naționale de Supraveghere a Prelucrării Datelor cu Caracter Personal, republicată.

Membrii Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări, în ședința din data de 1 noiembrie 2022, au analizat **Raportul de activitate pe anul 2021 întocmit de Autoritatea Națională de Supraveghere a Prelucrării Datelor cu Caracter Personal, care a fost prezentat de doamna Ancuța Gianina OPRE, președintele acestei instituții.**

Din analiza Raportului de activitate pe anul 2021, Comisia a constatat că acesta este structurat pe cinci capitole, după cum urmează:

Capitolul I conține o prezentare sintetică a principalelor activități desfășurate care se subsumează competențelor legale și obiectivelor Autorității naționale de supraveghere, în concordanță cu reglementările specifice domeniului protecției datelor cu caracter personal:

- **Regulamentului (UE) 2016/679** al Parlamentului European și Consiliului privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Directivei 95/46/CE (Regulamentul General privind Protecția Datelor) - denumit în continuare Regulamentul (UE) 2016/679,
- **Legii nr. 190/2018** privind măsuri de punere în aplicare a Regulamentului (UE) 2016/679,
- **Legii nr. 363/2018** privind protecția persoanelor fizice referitor la prelucrarea datelor cu caracter personal de către autoritățile competente în scopul prevenirii, descoperirii, cercetării, urmăririi penale și combaterii infracțiunilor sau al executării pedepselor, măsurilor educative și de siguranță, precum și privind libera circulație a acestor date,

- **Legii nr. 284/2018** privind utilizarea datelor din registrul cu numele pasagerilor din transportul aerian pentru prevenirea, depistarea, investigarea și urmărirea penală a infracțiunilor de terorism și a infracțiunilor grave, precum și pentru prevenirea și înlăturarea amenințărilor la adresa securității naționale,
- **Legii nr. 141/2010** privind înființarea, organizarea și funcționarea Sistemului Informatic Național de Semnalări și participarea României la Sistemul de Informații Schengen,
- **Legii nr. 271/2010** pentru înființarea, organizarea și funcționarea Sistemului național de informații privind vizele și participarea României la Sistemul de informații privind vizele,
- **Legii nr. 506/2004** privind prelucrarea datelor cu caracter personal și protecția vieții private în domeniul comunicațiilor electronice, cu modificările și completările ulterioare,
- **Legii nr. 102/2005** privind înființarea, organizarea și funcționarea Autorității Naționale de Supraveghere a Prelucrării Datelor cu Caracter Personal, republicată.

În cadrul **Capitolului al II-lea**, sunt cuprinse informații sintetice și relevante referitoare la activitatea de reglementare, de avizare a proiectelor de acte normative, de autorizare și de consiliere, precum și la cea de informare publică, în conformitate cu sarcinile și competențele stabilite de Regulamentul (UE) 2016/679, precum și cu cele stabilite de celelalte acte normative în domeniu.

Această activitate s-a concretizat în emiterea avizelor asupra unui număr semnificativ de proiecte de acte normative și de puncte de vedere referitoare la aplicarea adecvată a Regulamentului (UE) 2016/679 și a celorlalte reglementări incidente. Aceste opinii au urmărit furnizarea de informații către publicul larg în legătură cu exercitarea drepturilor lor în conformitate cu Regulamentul (UE) 2016/679 și îndeplinirea funcției de consiliere oferită autorităților sau instituțiilor publice ori altor entități.

Subliniem că, în anul 2021, atât persoanele fizice, cât și operatorii de date din sectorul privat și din cel public au continuat să își exprime interesul pentru aplicarea adecvată a reglementărilor din materia protecției datelor și au solicitat, în special, informații cu privire la aplicabilitatea Regulamentului.

În secțiunea privind reprezentarea în fața instanțelor de judecată sunt prezentate cele mai semnificative litigii finalizate pe parcursul anului 2021, în care a fost parte Autoritatea națională de supraveghere, cu evidențierea soluțiilor definitive pronunțate.

Secțiunea privind informarea publică expune principalele modalități de popularizare a regulilor de protecția datelor în cursul anului 2021, cu particularitățile specifice în contextul pandemiei de Covid 19 și raportat la limitele resurselor bugetare alocate.

Astfel, potrivit celor prezentate în **Capitolul II**, se reține că în anul 2020, Autoritatea națională de supraveghere a emis avize asupra unui număr de 68 de proiecte de acte normative elaborate de instituții și autorități publice care implicau aspecte complexe privind prelucrarea datelor cu caracter personal, în concordanță cu atribuțiile stabilite prin prevederile art. 57 alin. (1) lit. c) din Regulamentul (UE) 2016/679.

Proiectele de acte normative au fost transmise de către unele ministere, precum Ministerul Afacerilor Interne, Ministerul Muncii și Solidarității Sociale, Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, Ministerul Transporturilor și Infrastructurii, Ministerul Comunicațiilor și Societății Informaționale, Ministerul Finanțelor, Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor, Ministerul Afacerilor Externe, Ministerul Sănătății, Ministerul Educației, Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene dar și de către alte autorități sau instituții publice centrale, cum ar fi: Autoritatea Electorală Permanentă, Institutul Național de Statistică, Agenția Națională Anti-Doping, Agenția Națională a Funcționarilor Publici.

De asemenea, Secretariatul General al Guvernului - Departamentul pentru Relația cu Parlamentul a solicitat punctul de vedere al Autorității naționale de supraveghere cu privire la diferite propuneri legislative.

În majoritatea cazurilor, Autoritatea națională de supraveghere a apreciat că este necesară completarea sau modificarea textelor respective, efectuând o serie de observații și propuneri, prin raportare la necesitatea armonizării unor dispoziții din proiectele sau propunerile respective cu principiile și condițiile de prelucrare a datelor cu caracter personal.

Pe parcursul anului 2021 a fost adresat Autorității naționale de supraveghere un număr de 941 solicitări de emitere puncte de vedere privind diverse aspecte referitoare la modalitatea de interpretare și aplicare a Regulamentului (UE) 679/2016, de către operatori și împuterniciții acestora, din domeniul public și privat, de către alte entități, precum și de către persoane fizice.

Sunt prezentate în continuare unele dintre cazurile semnificative supuse atenției Autorității naționale de supraveghere, astfel:

- Prelucrarea unor categorii speciale de date cu caracter personal de către o companie multinațională
- Prelucrarea datelor personale de către companiile care utilizează un serviciu de call-center;
- Prelucrarea de date biometrice în vederea acordării de servicii financiare;

■ Puncte de vedere privind unele cauze aflate pe rolul Curții de Justiție a Uniunii Europene

În anul 2021 au fost transmise puncte de vedere ale Autorității naționale de supraveghere către Ministerul Afacerilor Externe, în 26 cauze pendente în fața Curții de Justiție a Uniunii Europene, referitoare la interpretarea anumitor articole din acte normative comunitare (Directiva 95/46/CE, Directiva 2002/58/CE, respectiv din Regulamentul (UE) 2016/679).

■ Puncte de vedere exprimate în contextul analizării codurilor de conduită.

■ Activitatea de analiză și soluționare a plângerilor prelabile

Potrivit art. 21 alin. (6) din Legea nr. 102/2005, republicată, în măsura în care persoana vizată este nemulțumită de răspunsul primit ca urmare a depunerii plângerii sale la Autoritatea națională de supraveghere, aceasta se poate adresa secției de contencios administrativ a tribunalului competent, după parcurgerea procedurii prelabile prevăzute de Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare.

Astfel, pe parcursul anului 2021 au fost depuse la Autoritatea națională de supraveghere un număr de 15 plângeri prelabile.

Dintre plângerile prelabile formulate în condițiile legii, urmare a reanalizării susținerilor și dovezilor transmise de către petenți, au fost admise 8, raportat la aspectele semnalate de către persoanele vizate în cauză.

Activitatea de reprezentare în fața instanțelor de judecată

În anul 2021, Autoritatea națională de supraveghere a gestionat un număr de 152 dosare aflate pe rolul instanțelor de judecată în diferite stadii procesuale.

Dintre acestea, pe parcursul anului 2020 au fost înregistrate pe rolul instanțelor de judecată un număr de 25 de cereri noi de chemare în judecată întemeiate pe Regulamentul (UE) 2016/679, pe Legea nr. 506/2004 sau pe Legea nr. 554/2004 a contenciosului administrativ.

Menționăm că **6 cereri de chemare în judecată** au avut ca obiect contestarea proceselor-verbale de constatare/sanționare încheiate de Autoritatea națională de supraveghere.

Referitor la activitatea de informare publică, se subliniază că s-a acordat **personalul instituției noastre a acordat consiliere telefonică** unui număr semnificativ de operatori din mediul public și privat, precum și persoanelor fizice, cu privire la modalitatea de punere în practică a prevederilor Regulamentului (UE) 2016/679, fiind explicitate și clarificate o serie de măsuri pe care operatorii sunt obligați să le implementeze în vederea respectării dispozițiilor acestui Regulament, în condițiile în care activitatea de acordare a audiențelor la sediu s-a impus să fie suspendată în contextul evoluției pandemice și a stării de alertă.

În același timp, menționăm că Autoritatea națională de supraveghere a participat la reuniunile unor **grupuri de lucru interinstituționale** în vederea discutării pe marginea unor proiecte de acte normative pe care le-au inițiat unele ministere, dar și pe diverse chestiuni complexe ce țin de protecția datelor personale.

Totodată, Autoritatea națională de supraveghere a luat parte la **întâlniri cu autorități și instituții publice, inclusiv on-line**, precum: Oficiul Român pentru Drepturile de Autor (ORDA), Agenția Națională de Administrare Fiscală, Ministerul Educației și Cercetării, Ministerul Sănătății, Ministerul Afacerilor Interne, Ministerul Economiei, Antreprenoriatului și Turismului, Autoritatea pentru Digitalizarea României.

Reprezentanții instituției noastre au participat și la lucrări din **comisiile parlamentare de specialitate, inclusiv on-line**, în vederea susținerii unor propuneri sau proiecte de legi ce vizează aspecte de protecția datelor personale.

În ceea ce privește operatorii din sectorul privat, în cadrul unor videoconferințe dar și întâlniri de lucru la sediul Autorității naționale de supraveghere, au fost purtate discuții pe aspecte privind condițiile legale de prelucrare a datelor în diferite domenii de activitate.

➤ **Site-ul Autorității naționale de supraveghere**

Prin intermediul site-ului Autorității s-a realizat o informare promptă și eficientă a persoanelor fizice, dar și a operatorilor, atât prin prisma celor **46 de comunicate de presă** postate la secțiunea „Știri”, cât și a informațiilor de la secțiunea specială dedicată Regulamentului (UE) 679/2016.

Operatorii din sectorul public și privat au continuat să declare **responsabilii cu protecția datelor**, în anul 2021 înregistrându-se la Autoritatea națională de supraveghere un număr de **2164** responsabili.

Capitolul al III-lea constă într-o prezentare a principalelor aspecte din activitatea de control, în privința investigațiilor din oficiu și a celor efectuate pe baza plângerilor ori sesizărilor primite, inclusiv a datelor statistice relevante.

Investigațiile efectuate din oficiu au avut ca obiect verificarea respectării prevederilor legale ca urmare, în special, a transmiterii notificărilor de încălcare a securității datelor cu caracter personal, în aplicarea art. 33 alin. (1) din Regulamentul (UE) 2016/679, precum și ca urmare a sesizărilor transmise Autorității naționale de supraveghere. Referitor la incidentele de securitate, reliefăm faptul că acestea au vizat, în principal, aspecte privind confidențialitatea datelor cu caracter personal ca urmare a dezvăluirilor neautorizate, accesul neautorizat la sistemele de supraveghere video cu circuit închis și dezvăluirea de date cu caracter personal.

În ceea ce privește soluționarea plângerilor și a sesizărilor, în anul 2021 au continuat să fie sesizate, în principal, aspecte referitoare la încălcarea drepturilor și a principiilor prevăzute de Regulamentul (UE) 2016/679, dezvăluirea datelor cu caracter personal fără consimțământul persoanelor vizate, prelucrarea imaginilor prin intermediul sistemelor de supraveghere video, primirea de mesaje comerciale nesolicitate, încălcarea măsurilor de securitate și confidențialitate a prelucrărilor de date personale prin neadoptarea de către operatori a măsurilor tehnice și organizatorice adecvate privind asigurarea securității prelucrărilor.

De asemenea, în cuprinsul acestui capitol sunt evidențiate măsurile corective dispuse în urma investigațiilor efectuate, inclusiv sancțiunile aplicate, dar și o serie de exemple în care au fost prezentate anumite cazuri investigate.

În cadrul investigațiilor efectuate în anul 2021, au fost aplicate sancțiuni contravenționale constând în amenzi în cuantum total de 371.132 lei.

Activitatea de monitorizare și control.

În cursul anului 2021, Autoritatea națională de supraveghere a primit un număr de **5006** de plângeri, sesizări și notificări privind incidente de securitate, pe baza cărora au fost deschise **691** investigații.

Ca urmare a investigațiilor, au fost aplicate **36** de amenzi în cuantum total de **371.131,95** lei.

De asemenea, au mai fost aplicate **93** de avertismente și au fost dispuse **56** de măsuri corective și **1** avertizare.

În anul 2021, plângerile primite de Autoritatea națională de supraveghere au vizat, în principal, următoarele:

- încălcarea drepturilor persoanelor vizate, în special, a dreptului de acces al persoanei vizate, de opoziție și a dreptului la ștergerea datelor acesteia;
- prelucrarea imaginilor prin intermediul sistemelor de supraveghere video instalate de anagajatori la locul de muncă sau de asociațiile de proprietari în condominii;
- dezvăluirea datelor personale pe internet, inclusiv pe rețelele de socializare;
- prelucrarea datelor personale cu încălcarea prevederilor art. 6 din Regulamentul (UE) 2016/679 privind stabilirea corectă a temeiului legal ori lipsa acestuia;
- încălcarea măsurilor de securitate și confidențialitate a prelucrărilor de date cu caracter personal;
- primirea de mesaje comerciale nesolicitate prin telefon sau poștă electronică.

Capitolul al IV-lea prezintă activitatea de relații externe a Autorității naționale de supraveghere, prin sintetizarea diferitelor documente adoptate la nivelul Uniunii Europene, (cum ar fi orientări, avize, declarații), dar și a informațiilor privind transferul datelor în temeiul regulilor corporatiste obligatorii (BCR).

Totodată, sunt prezentate informații relevante privind cooperarea cu alte autorități de supraveghere din Uniunea Europeană în vederea asigurării asistenței reciproce, precum și informații utile referitoare la punctele de vedere emise de Autoritatea națională de supraveghere pe marginea documentelor primite.

Activitatea Autorității naționale de supraveghere la nivel internațional a fost influențată și în anul 2021 de pandemia COVID-19. Prin urmare, reuniunile externe au fost organizate tot în format videoconferință, Autoritatea națională de supraveghere participând la următoarele grupuri de lucru la nivel european, conferințe, seminarii și alte reuniuni ale organismelor Uniunii Europene sau ale Consiliului Europei în domeniul protecției datelor cu caracter personal, precum și prin implicarea în activitatea desfășurată în cadrul acestora.

Acestea au inclus:

- Comitetul european pentru protecția datelor, respectiv subgrupurile de lucru: BTLE, Cooperare, Calcul amenzi, eGuvernare, Enforcement, Probleme financiare, IT users, Aspecte cheie, Social Media, Tehnologie, Transferuri Internaționale,
- Comitetul Consultativ al Convenției 108 al Consiliului European,
- Grupul de coordonare comună în domeniul Schengen,
- Grupul de coordonare comună în domeniul Vizelor.

Capitolul al V-lea conține informații privind managementul economic al instituției, respectiv creditele bugetare puse la dispoziția Autorității naționale de supraveghere și cheltuielile aferente.

Față de aspectele prezentate în cadrul fiecărui capitol, raportat la obiectivele Autorității naționale de supraveghere, rezultă, conform raportului depus, că activitatea s-a desfășurat în condiții normale cu toate că resursele umane și financiare alocate instituției au fost insuficiente.

În vederea desfășurării activității, Autorității naționale de supraveghere i s-a alocat prin Legea nr. 15/2021 a bugetului de stat pe anul 2021 un buget inițial în sumă de 5.039.000 lei, modificat în conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 97/2021 cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2021 și Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 122/2021 cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2021 și la instituirea cadrului legal pentru acordarea unui împrumut subordonat de către statul român, prin Ministerul Finanțelor, în calitate de acționar, către CEC Bank - S.A.

Cheltuielile bugetare s-au efectuat cu respectarea principiilor privind legalitatea, oportunitatea, continuitatea și eficiența. Toate documentele care intră sub incidența controlului financiar preventiv propriu au fost verificate și vizate pentru conformitate/încadrare în limitele bugetare.

Ca o concluzie asupra gestionării fondurilor bugetare alocate, se precizează că acestea au fost utilizate cu maximum de eficiență posibilă într-o perioadă plină de provocări și că sumele cuprinse în bugetul instituției au făcut obiectul unei atente administrări.

Autoritatea națională de supraveghere a înregistrat, în continuare, un deficit major de personal, numărul posturilor ocupate fiind de 1/3 din totalul prevăzut de Legea nr. 102/2005, republicată, (doar 29 posturi ocupate la debutul anului și 33 posturi ocupate la finalul anului 2021 – inclusiv demnitarii – din totalul de 87 posturi prevăzute de lege).

Membrii Comisiei juridice au luat act de eforturile depuse și în anul 2021 de personalul acestei autorități.

Membrii comisiei prezenți la ședința din data de 1 noiembrie 2022 au folosit acest prilej pentru a recomanda echipei manageriale ca activitatea pe care o vor desfășura să aibă loc, în permanență, sub auspiciile seriozității, responsabilității și profesionalismului, având în vedere rolul deosebit de important al acestei autorități, acela de a asigura respectarea drepturilor persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal.

Având în vedere cele prezentate în raportul de activitate supus dezbaterii, membrii Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări, au hotărât, cu unanimitate de voturi, să supună Plenului Senatului **Raportul de activitate pe anul 2021 al Autorității Naționale de Supraveghere a Prelucrării Datelor cu Caracter Personal.**

Menționăm că, potrivit art. 5 din Legea nr. 102/2005 privind înființarea, organizarea și funcționarea Autorității Naționale de Supraveghere a Prelucrării Datelor cu Caracter Personal, **Președintele Autorității naționale de supraveghere prezintă anual rapoarte de activitate în ședința plenară a Senatului**, urmând ca raportul să fie dat publicității în cel mult 30 de zile de la data transmiterii către Senatul României.

Președinte,

Senator Cristian-Augustin Niculescu-Tâgârlas

Secretar,

Senator Laura-Mihaela Moagher